



ESCUELA SUPERIOR DE ADMINISTRACION PUBLICA
Programa de Desarrollo Administrativo Municipal

ELEMENTOS DE DERECHO ADMINISTRATIVO

Módulo autoformativo



LIBARDO RODRIGUEZ R.

INDICE

	Págs
PRESENTACION	XI
INTRODUCCION	XIII
Instrucciones generales	XV
Prueba previa	XVII
Guía para autoevaluación de la prueba previa	XIX

UNIDAD I

ASPECTOS FUNDAMENTALES RELATIVOS AL DERECHO ADMINISTRATIVO

Introducción	3
1. Noción de derecho administrativo, administración y derecho	10
2. Origen y estado actual del derecho administrativo	17
En Francia	17
Epoca de la monarquía	17
Epoca de la Revolución Francesa	18
Evolución posterior	20
El derecho administrativo definido por la noción de "poder público"	22
El derecho administrativo definido por la noción de "servicio público"	24
Crisis de la noción de servicio público y búsqueda de nuevos criterios	25
En Colombia —adopción del ejemplo francés—	27
3. Relaciones del derecho administrativo con otras ramas del derecho	31
Con el derecho constitucional	31
Con el derecho internacional	32
Con el derecho civil	32
Con del derecho comercial	33
Con el derecho laboral	33
Con el derecho penal	33
Con el derecho procesal	34
4. Fuentes del derecho administrativo	35
La ley —el derecho administrativo es legislado—	35
La jurisprudencia	37
La doctrina	38
5. Las personas jurídicas públicas	41
Noción de persona	41
Clases de personas	41
Las personas en el derecho administrativo	42
Las personas jurídicas privadas y públicas	42
Enumeración de las personas jurídicas públicas en Colombia	43
Bibliografía y lecturas de la unidad I	45
Autoevaluación de la Unidad I	47
Guía para autoevaluación	51

UNIDAD II
RELACIONES ENTRE LAS AUTORIDADES NACIONALES
Y LAS AUTORIDADES LOCALES

Relaciones entre las autoridades nacionales y locales. Centralización y descentralización	55
Presentación del problema	55
El estado federal	56
El estado unitario	57
La centralización	58
La desconcentración	59
Desconcentración territorial y simplemente jerárquica	60
Desconcentración por delegación y por descripción	61
La descentralización	62
La descentralización administrativa	62
Descentralización territorial	63
Descentralización especializada por servicios	66
Centralización política y descentralización administrativa	68
Controles en los sistemas de centralización y descentralización	70
Control jerárquico	71
Control de tutela	72
Control sobre las personas de los funcionarios	73
Control sobre los actos o las actividades de las entidades descentralizadas	74
Bibliografía y lecturas de la Unidad II	79
Autoevaluación de la Unidad II	81
Guía para autoevaluación	85

UNIDAD III
MECANISMOS JURIDICOS DE ACTUACION
DE LA ADMINISTRACION

Mecanismos jurídicos de actuación de la administración	89
Bibliografía y lecturas de la Unidad III	95
Autoevaluación de la Unidad III	97
Guía para autoevaluación	101

UNIDAD IV
CLASIFICACION DE LOS ACTOS DE LA ADMINISTRACION

Clasificación de los actos de la administración	105
Desde el punto de vista del poder utilizado para la expedición	105

Desde el punto de vista de la vinculación con el servicio público	106
Desde el punto de vista del contenido	107
Desde el punto de vista de las voluntades que intervienen en su elaboración	108
Desde el punto de vista de la mayor o menor amplitud de la competencia	109
Desde el punto de vista del procedimiento	109
Desde el punto de vista del ámbito de aplicación	110
Desde el punto de vista de su relación con la decisión	111
Desde el punto de vista de la jerarquía	111
Bibliografía y lecturas de la Unidad IV	113
Autoevaluación de la Unidad IV	115
Guía para autoevaluación	117

UNIDAD V EL PRINCIPIO DE LEGALIDAD

El principio de legalidad	121
1. Las fuentes de la legalidad y su jerarquía	122
2. El control de la legalidad	127
Vía gubernativa	131
Vía jurisdiccional o vía de acción	138
Vía de excepción	142
Revocación directa de los actos administrativos	146
Bibliografía y lecturas de la Unidad V	151
Autoevaluación de la Unidad V	153
Guía para autoevaluación	157

UNIDAD VI LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS UNILATERALES

Los actos administrativos unilaterales	161
1. Etapas del acto administrativo unilateral	163
Nacimiento del acto administrativo	163
Efectos del acto administrativo unilateral	173
Desaparición del acto administrativo unilateral	175
2. Principales actos de las autoridades administrativas	177
Actos de carácter legislativo	177
Actos de carácter administrativo	202
Bibliografía y lecturas de la Unidad VI	239
Autoevaluación de la Unidad VI	241
Guía para autoevaluación	245

UNIDAD VII
LOS CONTRATOS DE LA ADMINISTRACION

Los contratos de la administración	249
1. Noción de contrato administrativo	251
Aplicación de los criterios en Colombia	253
2. Régimen legal de los contratos de la administración Colombiana	261
Campo de aplicación del estatuto	262
Principios especiales de los contratos administrativos	267
Celebración de los contratos	270
Contenido de los contratos	282
Normas especiales para las diferentes clases de contratos	286
Liquidación de los contratos	298
Nulidad de los contratos	299
Responsabilidad contractual	300
Bibliografía y lectura de la Unidad VII	303
Autoevaluación de la Unidad VII	305
Guía de autoevaluación	309

UNIDAD VIII
LA RESPONSABILIDAD DE LA ADMINISTRACION Y DE LOS FUNCIONARIOS

La responsabilidad de la administración y de los funcionarios	313
1. Elementos de la responsabilidad	315
2. Régimen jurídico de la responsabilidad administrativa	319
Evolución histórica de la responsabilidad del Estado	319
Responsabilidad del estado colombiano	322
3. Casos especiales de responsabilidad administrativa	327
Ampliaciones de la responsabilidad administrativa	327
Restricciones a la responsabilidad administrativa	329
4. La responsabilidad de los funcionarios	333
Bibliografía y lecturas de la Unidad VIII	339
Autoevaluación de la Unidad VIII	341
Guía para autoevaluación	345

UNIDAD IX
LA POLICIA ADMINISTRATIVA

La policía administrativa	349
1. Noción de policía	351
2. Policía administrativa propiamente dicha	353

3. Reglamentación del poder de policía	357
4. Límites del poder de policía	361
Bibliografía y lecturas de la unidad IX	365
Autoevaluación de la Unidad IX	367
Guía para autoevaluación	371

UNIDAD X EL SERVICIO PUBLICO

El servicio público	375
1. Noción de servicio público	377
2. Los modos de gestión o prestación de los servicios públicos	383
3. Clases de servicios públicos	385
4. Régimen jurídico de los servicios públicos	387
Bibliografía y lecturas de la unidad X	391
Autoevaluación de la Unidad X	393
Guía para autoevaluación	397

UNIDAD XI LOS EMPLEADOS DE LA ADMINISTRACION

Los empleados de la administración	401
1. Nociones generales	403
2. Las diversas vinculaciones con la administración	407
3. El régimen jurídico de los empleados públicos	415
Bibliografía y lecturas de la Unidad XI	421
Autoevaluación de la Unidad XI	423
Guía para autoevaluación	426

UNIDAD XII EL PATRIMONIO PUBLICO

El patrimonio público	431
1. Nociones generales	433
2. El patrimonio público en Colombia	437
Bibliografía y lecturas de la Unidad XII	449
Autoevaluación de la Unidad XII	451
Guía para autoevaluación	453